

¿Agricultura intensiva o integrada?

REFORMA DE LA P.A.C.

Impacto sobre el consumo de insumos

por: Tomás García Azcárate*

Una reforma de la Política Agraria común (P.A.C.), en base a la propuesta de la Comisión Europea conocida como propuesta «Mac Sharry», ha sido aprobada por el Consejo de Ministros Europeos de Agricultura.

Una transformación de tal magnitud del marco jurídico y económico en el que se desenvuelve la actividad agraria tendrá sin duda significativas consecuencias, entre otros, sobre el uso de los distintos medios de producción por el agricultor. Nuestro propósito aquí es contribuir a una reflexión necesaria aportando algunos elementos al debate. Esta contribución contará con 3 partes principales:

- a) situación actual;
- b) principales elementos de interés en la reforma;
- c) algunas consecuencias previsibles.

SITUACION ACTUAL

La Comisión Europea ha realizado un diagnóstico sin paliativos de la situación actual en su primera Comunicación al Consejo en febrero de 1991.

«Las reformas de los años 1985 a 1988 han permanecido inacabadas e incompletas. No es de extrañar, en estas condiciones, que la PAC se enfrente de nuevo a una grave crisis, crisis de confianza interna en primer lugar: los agricultores están de-

sorientados y angustiados al comprobar que su situación se degrada, que los mercados están de nuevo desequilibrados y que pueden surgir nuevas restricciones sin que nada de lo que se avecina deje vislumbrar una perspectiva nueva, un porvenir sin el cual ninguna actividad económica pueda ejercerse de forma duradera» (C.C.E.-1991, a).

Esta «angustia» tiene su clara expresión en la evolución del consumo de insumos por el campo europeo y español. Las ventas en España de nuevos tractores volvieron a bajar en 1991 en un 11,5% que se

suman al 15,3% de baja constatada en 1990 con respecto a 1989. En cuanto a los *fertilizantes*, en 1991 el consumo en Francia disminuyó en un 17,7%. No dispongo desgraciadamente de cifras tan actualizadas para España pero la evolución debe haber sido similar.

Una empresa como «Norsk Hydro», productora de abonos, ha cerrado o va a cerrar sus plantas en Landskrona (Suecia); Lievin, Le Havre y Amberes en Francia; Glomfjord (Noruega). Las dificultades de Fesa-Enfersa y su posible venta a Freeport son otra muestra adicional de dichas difi-



En AGRO'92 de Albacete se dieron a conocer a nuevas técnicas de cultivo, con preferente mecanización de las operaciones culturales.

(*) Comisión de las Comunidades Europeas. Dirección General de Agricultura. Unidad de Análisis y Planificación General.

Las opiniones expresadas en este artículo sólo comprometen a su autor y no a la Institución a la cual pertenece.

cultades.

La P.A.C. clásica conduce a un callejón sin salida no solo al presupuesto comunitario sino a la gran mayoría de los productores agrarios en la Comunidad y a las empresas que suministran a la agricultura. Desde la campaña de comercialización 1985/86 hasta la campaña 1991/92, los precios agrarios garantizados en España han bajado en términos reales un 41,7%. La continuidad de la política actual significaría un auténtico callejón sin salida para la agricultura europea en general, y española en particular, y un deterioro considerable de todas las actividades industriales y comerciales relacionadas con la actividad agraria.

Estamos viviendo un período turbulento con considerables cambios. Nuestra única certeza es que el mundo de mañana no será el de ayer. Esta reflexión general es especialmente válida para el sector agrario: la actual política de sostenimiento de rentas vía precios no sólo es incapaz de afrontar los retos de hoy sino que es contraproducente para los retos adicionales del mañana:

—el incremento de la demanda social ecologista por parte de la opinión pública europea;

—una mayor apertura del mercado europeo a las importaciones como resultado principalmente de la Ronda Uruguay; de la «vuelta a Europa» de los países antiguamente con economía centralizada, Rusia incluida, y de los países del Magreb;

—una demanda creciente para productos de calidad, con por ejemplo niveles mí-

nimos de residuos en pesticidas y minerales pesados...

La sociedad moderna, que es quien sufraga en última instancia el gasto presupuestario que representa la política agraria, consume no sólo... sino también servicios, y la importancia relativa de dichos servicios no deja de crecer. El sector agrario ha demostrado su capacidad de adaptación produciendo bienes cuando la exigencia social lo reclamó; debe ser capaz de adaptarse para producir también servicios que redunden en beneficio del conjunto de la población.

La Comisión Europea ha reconocido en su última Comunicación al Consejo que «el agricultor desempeña, o al menos podría y debería desempeñar, dos funciones principales de forma simultánea: Una actividad *productiva* y, al mismo tiempo, una actividad de *protección del medio ambiente y de desarrollo rural*».

Desde el punto de vista de la tradición económica en la agricultura, las compensaciones por estas actividades deberían venir del mercado, mediante la remuneración de estas prestaciones. Esta ya es una realidad parcial, en la medida en que por ejemplo se desarrollan el turismo invernal de montaña o rural, o unos fiables canales comerciales de venta directa de productos agrarios de calidad, biológicos o tradicionales. A este propósito responden, entre otros, las iniciativas adoptadas por las Autoridades, comunitarias y nacionales, tras la publicación del informe sobre «el futuro del mundo rural». Pero tampoco debe descartarse la posibilidad de concretar

el reconocimiento público por la sociedad de dichas *prestaciones de servicios* medioambientales, mediante unas compensaciones procedentes del *erario público* comunitario en su totalidad o cofinanciadas por los Estados miembros.

PRINCIPALES ELEMENTOS DE INTERES EN LA REFORMA

Son numerosos los elementos de reforma que están en la actualidad en discusión. Vamos, por lo tanto, a intentar discriminar entre aquellos que a nuestro juicio son básicos y responden a la esencia misma de la propuesta de reforma presentada por la Comisión, de aquellos elementos que podrían calificarse de parámetros. Dicha distinción es importante no sólo para analizar la propuesta de la Comisión, sino también (y quizás sobre todo) para comprender el intenso proceso negociador que se ha desarrollado y proseguirá en

- **Un Agricultor desprofesionalizado**
- **Un productor de «servicios» en vez de «cereales»**



Otras demostraciones en Albacete fueron el empleo de grandes aperos de labranza (Kvemeland, Huard, etc.), accionados por grandes tractores, sistemas de riego para parcelas de grandes dimensiones, etc.

un futuro.

El primer elemento esencial de la reforma es la *baja de los precios de mercado de los cereales* en la Comunidad. Los cereales son la piedra angular de la política agraria de los países de clima templado. Esta baja de los precios de los cereales tiene repercusiones directas sobre la renta de los productores de cereales comunitarios y sobre las distintas ganaderías. Los productores de cereales estarían compensados mediante *ayudas directas* basadas en sus *rendimientos históricos*. En cuanto a las distintas ganaderías, su situación varía en función de la importancia relativa de los *piensos compuestos* en su alimenta-

OPINIONES

ción.

La baja del precio de los cereales, y de los productos sustitutivos que van a seguir esta tendencia en la medida en que puedan, va a abaratar considerablemente el coste de los piensos compuestos. Esta

• **Un menor consumo de fertilizantes**

• **Un apoyo técnico imprescindible**

evolución es positiva para la ganadería intensiva, aviar y porcina principalmente pero también de cebo de vacuno, pero modifica radicalmente el equilibrio entre modo de producción ganadero intensivo y extensivo.

En la medida en que un ganadero era capaz de valorizar recursos forrajeros propios o ajenos, la baja del coste de los piensos compuestos constituye una baja del valor intrínseco de estos recursos forrajeros. El equilibrio podría restablecerse con unas ayudas directas al ganadero ligadas a la importancia relativa de dichos forrajes en la alimentación del ganado de su explotación.

A este esquema central de la reforma «Mac Sharry» debe añadirse 3 elementos:

—en el caso de los cultivos herbáceos, las ayudas directas están condicionadas a la participación del productor en el control de la producción. Se instaura un programa de retirada de tierras, con un porcentaje inicial del 15% de las superficies sembradas de los principales cultivos herbáceos.

—se disminuye el precio de intervención del vacuno de carne para hacer frente a la aguda crisis que atraviesa el sector.

—medidas de acompañamiento con carácter agromedioambiental, para la reforestación y la jubilación anticipada de agricultores condicionada a la reestructuración

ALGUNAS CONSECUENCIAS PREVISIBLES

Nos vamos a centrar en esta tercera parte en el caso de los cultivos herbáceos, que son los mayores consumidores de *abonos, insecticidas, herbicidas, maquinaria y semillas*, entre otros.

Uno de los temores más frecuentemente expresados al respecto es la *desprofesionalización* del agricultor que sería generada por unas *ayudas desmovilizadoras* ligadas a la hectárea y no al volumen producido.

Los artículos del Conde de Montarco los domingos en el ABC, son buen ejemplo de esta posición, también compartida por autoridades académicas como Lamo de Espinosa (1991) o Tió Saralegui (1991).

El error cometido a mi juicio por estos analistas consiste en confundir agricultura empresarial y agricultura productivista e intensiva; la confusión no tenía consecuencias significativas en un contexto de precios agrarios elevados en el que la competencia económica y técnica consistía en maximizar los rendimientos unitarios, y por lo tanto el margen bruto por hectárea, el resultado de explotación.

En un nuevo contexto de precios agrarios drásticamente ajustados a la baja, la maximización del margen bruto ya no coincidirá automáticamente con los máximos niveles físicos de producción. Toda la gestión de la explotación deberá ser investigada y repensada, seguramente parcela por parcela, para aproximarse al óptimo económico.

Anecdóticamente, y la experiencia del

girasol en 1992 es particularmente ilustrativa al respecto, ayudas *directas* calculadas en base a *rendimientos medios* y desligadas de un *nivel concreto* de producción, son un elemento de estabilidad económica, regional y social en un país como España sometido a un intenso riesgo climático.

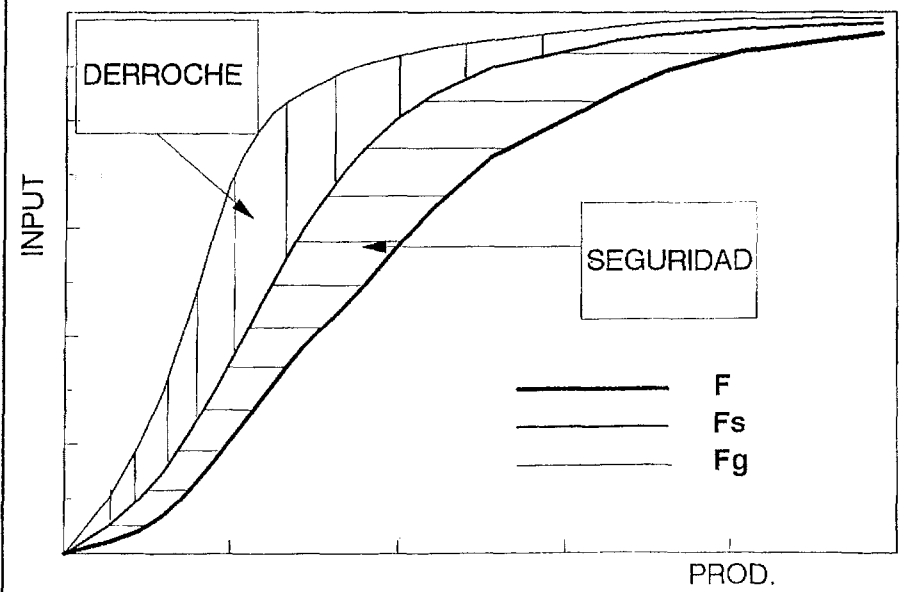
Aunque sea difícil predecir cual va a ser la respuesta a medio plazo de los agricultores a la reforma, podrían identificarse dos fases en la adaptación del agricultor, dependiendo la magnitud de cada fase de las condiciones específicas de la explotación y del propio agricultor: formación, aversión al riesgo, capacidad de innovación, potencial productivo de la explotación, uniformidad de las parcelas, importancia relativa de las inversiones fijas, posibilidades de diversificaciones, canales comerciales, nivel de endeudamiento...

La primera etapa no implicaría cambios significativos en la función de producción, sino una mayor racionalización mediante un uso más adecuado de los insumos y una disminución del margen de seguridad en el cultivo que brindan los tratamientos preventivos (gráfico 1).

La primera realización ya se está produciendo y a ella responde el menor consumo constatado de *fertilizantes*. Como señala Van der Smissen (1991), la política restrictiva de precios seguida por la Comunidad estos últimos años ha tenido ya un primer impacto. La contención necesaria de los costes de producción ha conducido a afinar el cálculo de las dosis de *abonado* y a limitar los *tratamientos fitosanitarios*.

Gráfico 1

REACCION PREVISIBLE DE LOS AGRICULTORES(1)

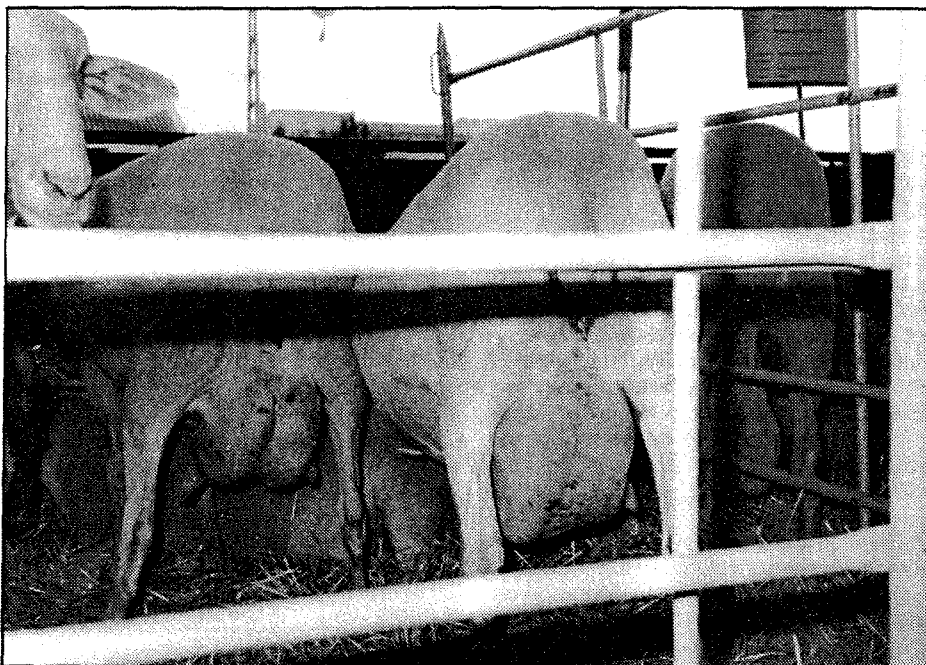


En Francia, desde el propio Ministerio de Agricultura se ha elaborado la operación «Ferti-mejor» consistente en aconsejar al productor sobre como mejorar la eficiencia de su abonado y disminuir sus pérdidas (BIMA nº 1348/1991). Esta iniciativa viene a sumarse a otras similares emprendidas, entre otros, por las cooperativas (modelo OPTICOOP) o, por la Agencia Nacional de Desarrollo Agrario (ANDA), por el Instituto de los Cereales (ITCF) o el Centro Técnico de las Oleaginosas (CE-TIOM) o la Asociación de Coordinación Técnica agraria (ACTA).

Por disminución del margen de seguridad, me refiero a los tratamientos preventivos que se justificaban con altos precios agrarios y deben analizarse con precios agrarios mucho más reducidos. Para poder mantener el riesgo en el margen de lo tolerable, el agricultor deberá seguir muy cerca sus cultivos y disponer de una infraestructura de apoyo técnico importante. Una cooperativa francesa ya ha organizado un mini laboratorio ambulante que recorre durante toda la semana las tierras de sus miembros para detectar cualquier anomalía en el desarrollo del cultivo en cuanto aparezca.

En cuanto al abonado, deberían producirse cambios importantes en el de semenera, disminuyendo su importancia con respecto al de cobertera.

De la capacidad de asesoramiento, consejo y seguimiento de los distribuidores de medios de producción puede depender gran parte de su futuro. Para acompañar esta evolución, un sólido conocimiento de las características de la agricul-



La oveja de raza Manchega causó asombro a los visitantes extranjeros en AGRO'92 de Albacete, destacando las presentadas por los servicios del ITAP (Diputación de Albacete). Una raza que, como otras españolas, saben aprovechar bien recursos naturales como los rastrojos de cereales.

tura local y de los agricultores, de sus necesidades y disponibilidades, serán exigencias ineludibles para asegurarse el futuro.

En una segunda etapa, el agricultor deberá poner en entredicho su modo de producción. Las respuestas previsibles son duales: por un lado, ciertos agricultores

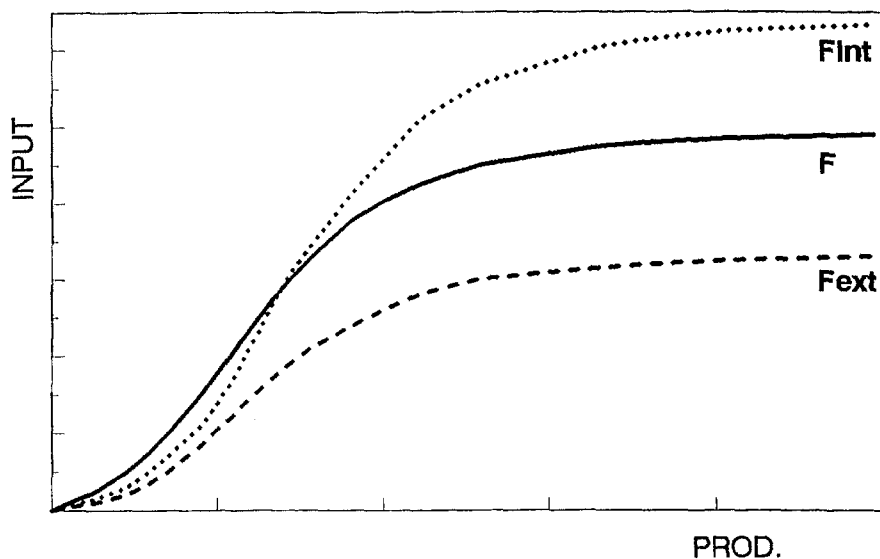
«con posibles» podrían seguir intensificando su producción. Esta es la conclusión de Raynaud (1992), tras analizar las propuestas de reforma, que afirma que «teniendo en cuenta los gastos fijos y las amortizaciones, el porvenir de la agricultura competitiva pasa por la mejora de los rendimientos». Este sería específicamente el caso cuando los aportes a la tierra vienen a suplir una carencia básica que impide a la parcela movilizar su potencial productivo (gráfico 2).

Otros agricultores van a orientarse hacia una extensificación económica. Vereijken y Viaux (1990), por ejemplo, defienden «una agricultura integrada» que realice una reflexión moderna sobre como gestionar los sistemas agrarios, combinando métodos antiguos con mejoras técnicas realizadas en estas dos últimas décadas. Entre las características definitorias de dicha agricultura cabría destacar la sustitución, en la medida de lo posible, de los tratamientos químicos por medios biológicos o físicos. La incorporación de programas de lucha integral contra las plagas es ya operativa, entre otros, en el algodón, el sorgo o el cacahuete en los Estados Unidos (Reganol et al, 1990), la cebolla (en los Países Bajos), la vid, la horticultura y fruticultura (en Francia), sin olvidar los avances españoles en estos sistemas.

Ya se pueden observar avances serios en esta dirección. En los Países Bajos, el Ministerio de Agricultura ha elaborado un programa para conseguir que en 1994 el 30% de las explotaciones agrarias sean de

Gráfico 2

REACCION PREVISIBLE DE LOS AGRICULTORES (2)



OPINIONES

agricultura integrada.

De la capacidad de adaptarse a esta evolución de las empresas y los distribuidores de insumos depende también su futuro. Quizás será el mercado de las semillas para el cual se dispone de más indicios de evolución futura:

—existen variedades con bajo potencial de base pero buena respuesta a los aportes externos, que han sido objeto privilegiado de la investigación genética y de la promoción comercial. Con una estructura diferente de precios, volverán a ser objeto de atención variedades con buen potencial de base aunque menor capacidad de respuesta actual;

—el ahorro que representa, allí donde es posible, la siembra directa va a modificar la demanda de semillas y la demanda de abonos;

—el sector de las semillas oleaginosas es un precursor de la reforma. La desaparición de la intervención impulsará al productor a ofrecer granos de girasol con elevado contenido en aceite en partidas homogéneas para obtener un mejor precio en el mercado;

—el saneamiento del mercado provocado por la reforma, el contacto mucho más directo entre el productor y el mercado, deben conducirle a producir productos de calidad, entendiendo por calidad lo que demanda el mercado. En la medida en que las semillas certificadas y los tratamientos contribuyen a este objetivo, su futuro está asegurado...

Hoy en día, el agricultor adquiere no sólo una semilla sino un paquete tecnológico de tratamientos, abonado... La elaboración de nuevos «itinerarios técnicos» que tengan en cuenta la nueva estructura de costes y la mayor presión medioambiental, es una necesidad perentoria.

LA DIVERSIFICACION

Existe otro efecto inducido por la reforma. Una baja de precios y una mayor influencia de las variaciones del precio del mercado mundial conduce a la diversificación de los cultivos para minimizar riesgos, y por lo tanto a alternativas más complejas.

Esta diversificación complicará la labor de suministro de insumos al productor y de asesoramiento. De la capacidad de adaptarse a este fenómeno dependerá también el futuro de las empresas y los distribuidores del sector.

Existe otro riesgo potencial importante

para las industrias suministradoras de medios de producción a la agricultura, la de una guerra comercial a muerte por mantener el nivel de ventas en un mercado deprimido o decreciente, esto es, aumentar por esta vía la cuota de mercado. El riesgo no es tanto el de las ventas por debajo del precio de coste sino el del aumento, que sería exponencial, de la tasa de insolvencia por parte de los compradores.

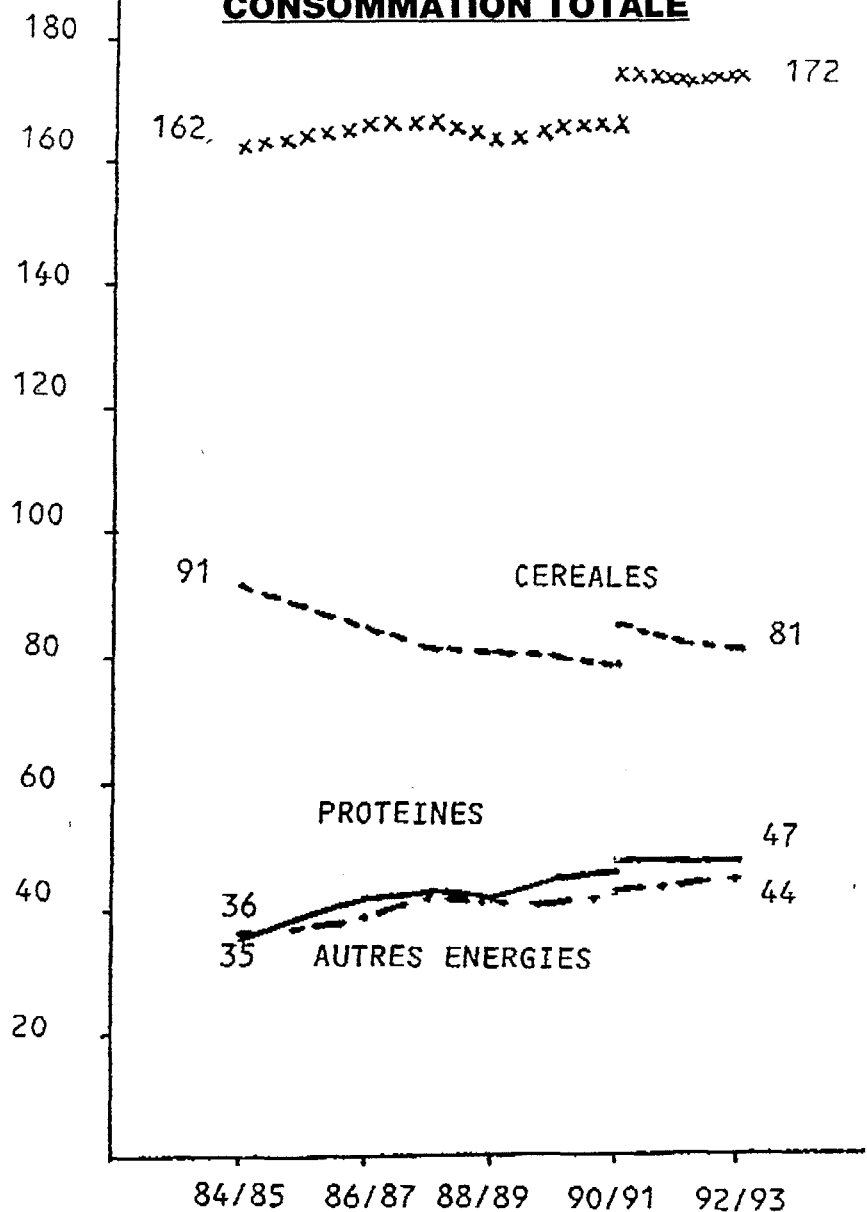
La disminución del riesgo financiero que representan los morosos exige también un conocimiento preciso de la agricultura y los agricultores locales, de sus potencialidades y posibilidades. El conocimiento del terreno disminuye también los gastos administrativos y de gestión, de mantenimiento de existencias y de distribución y mejora por lo tanto la competitividad.

EVOLUTION DE LA CONSOMMATION ANIMALE DES PRODUITS CLES (EUR 12)

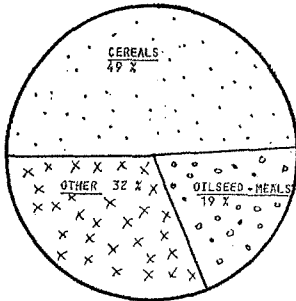
Mio tonnes

ex (DDR compris après 91/92)

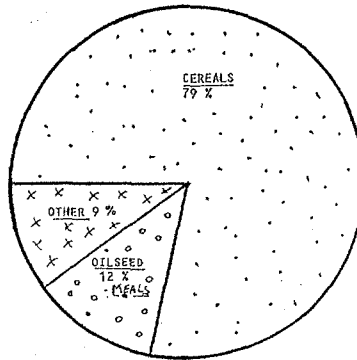
CONSOMMATION TOTALE



PORCENTAJES DE CEREALES, HARINAS OLEAGINOSAS Y OTROS ALIMENTOS EN LA FORMULACION DE PIENSOS COMPUESTOS (EN LA CEE y EE.UU.) (Media 1986-1991)



TOTAL 165 MIO T



TOTAL 183 MIO T

BIBLIOGRAFIA

1. C.C.E. (1991, a): Comunicación de la Comisión al Consejo: Evolución y futuro de la P.A.C. - Documento de reflexión de la Comisión (COM (91) 100 final).
2. Lamo de Espinosa, J. (1991): Reflexiones críticas sobre la nueva PAC. *Revista de Estudios Agro-Sociales* n° 28 (67-83).
3. Raynaud, B. (1992): Extensificación ou non? *AGROPERFORMANCES* n° 28 (10-11).
4. Reganold, J.; Papendrick, R.; Parr, J. (1990): L'agriculture biologique. *Pour la Sciences* n° 154 (30-39).
5. Tió, C. (1991, b): La reforma de la PAC desde la perspectiva de las agriculturas del sur de la C.E.E. *Revista de Estudios Agro-Sociales* n° 156 (41-66).
6. Vereijken, P.; Vlaux, P. (1990): Vers une agriculture intégrée. *Supplément la Recherche* n° 227 (22-25).
7. Van Der smissen, P. (1991): L'agriculture en question. *Environnement* n° 6 (22-26).

CAMPEONATOS DE ARADA DEL MUNDO Y DE ESPAÑA 1992. FIRESTONE: ¡CAMPEON MUNDIAL!

FIRESTONE ha confirmado su supremacía en el sector agrícola al triunfar de nuevo en el **CAMPEONATO MUNDIAL DE ARADA 1992**. Disputado en España —Finca "Las Tiesas", Albacete— participaron 56 tractoristas de 28 países.

Además del título mundial, FIRESTONE ha conseguido 1º y 2º puesto en el Campeonato Nacional celebrado previamente.

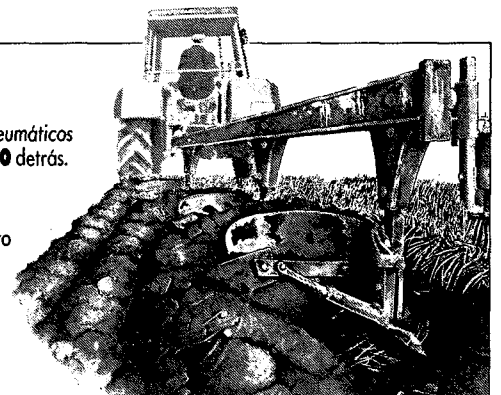
RESULTADOS

CAMPEONATO DEL MUNDO.

- 1º** GRAEME WITTY, Inglaterra, con Tractor Ford y neumáticos **FIRESTONE Radial 6000** delante y **Radial 7000** detrás.

CAMPEONATO DE ESPAÑA.

- 1º** IGNACIO GOMEZ, de Chinchón, con Tractor Ebro y neumáticos **FIRESTONE Radial 7000**.
- 2º** FELIPE SEVILLA, de San Martín de la Vega, con tractor Deutz y neumáticos **FIRESTONE F-202**.



Firestone
NEUMATICOS DE ALTA SEGURIDAD.

— GRUPO **BRIDGESTONE**: LIDER MUNDIAL DEL NEUMATICO —