

# Reforma de la PAC y consumo de cereales en la alimentación animal comunitaria

## Algunas reflexiones\*

Tomás García Azcárate

Administrador de la Comisión Europea. Dirección General de Agricultura. Unidad de Análisis y Planificación General

El Consejo de Ministros de Agricultura ha aprobado el 21 de mayo de 1992 una reforma de la Política Agraria Común (PAC) en base a la propuesta que le presentó la Comisión Europea, conocida como propuesta «MacSharry». La alimentación animal está en el centro de toda la propuesta de reforma.

Los cereales comunitarios están desapareciendo de los piensos compuestos consumidos por la ganadería europea. El consumo animal de cereales era de 91 millones de toneladas en 1984/85; en 1992/93 bajó a 81 millones de toneladas, habiéndose incorporado mientras tanto 5 nuevos länders a la Alemania Federal (gráfico 1). El hundimiento del consumo presagia malos tiempos por una producción que representa la columna vertebral del sector agrario europeo, y de importantes regiones de la Comunidad.

Esta disminución de la incorporación de cereales se produce cuando ya la parte relativa de dicho producto en los alimentos compuestos es relativamente pequeña. En datos medios 1986-1991, los cereales representaron el 79% de los alimentos compuestos en los Estados Unidos, y sólo el 49% de la Comunidad (gráfico 2). Los primeros datos disponibles para la campaña 1992/93 indican que dicho porcentaje habría bajado al 47%.

La causa de dicha evolución y situación está clara: es un problema de precios relativos entre los cereales y los llamados «Productos Sustitutivos de los Cereales» (PSC). El elemento esencial de la reforma es una baja sensible del precio de los cereales para recupe-

rar su competitividad. En gran medida, el éxito de la reforma de la PAC depende en primer lugar de esta recuperación del consumo.

### LOS DATOS DISPONIBLES

Los críticos de la reforma de la PAC señalan las incógnitas que existen sobre el nivel esperado de dicha recuperación. Señalan, no sin cierta razón, que los precios de los PSC también pueden bajar para acompañar la baja de los precios de los cereales; que los

movimientos del dólar pueden anular cuantas iniciativas se adopten en Europa; que los fabricantes de pienso (o los agricultores si fabrican su propio pienso en la explotación) se resistirán a modificar drásticamente sus fórmulas y costumbres...

Como cualquier polémica sobre el futuro, solamente el paso del tiempo puede dar la razón a unos u otros. Sin embargo, los políticos necesitan datos y previsiones sobre las cuales asentar sus decisiones. Y hasta ahora, todos los estudios realizados señalan que el consumo de cereales en la Comunidad va a aumentar significativamente con la reforma:

- El modelo ECAM es el resultado de la colaboración entre el Instituto de Investigación en Economía Agraria de La Haya (LEI), el Central Planning Bureau de La Haya (CPB), la Universidad de Amsterdam, el Instituto de Política Agraria de Bonn y el Ministerio francés de Agricultura. Su estimación del aumento del consumo de cereales en la alimentación animal es de 14 millones de toneladas (Loyat, 1992) hasta el año 2000. Otro artículo basado en el mismo modelo (Stolwijk, 1992) adelanta la cifra de 25 millones de t pero debe tratarse de un error.
- El modelo MISS realizado por el INRA francés calculó el incremento de la demanda de cereales para la alimentación ani-

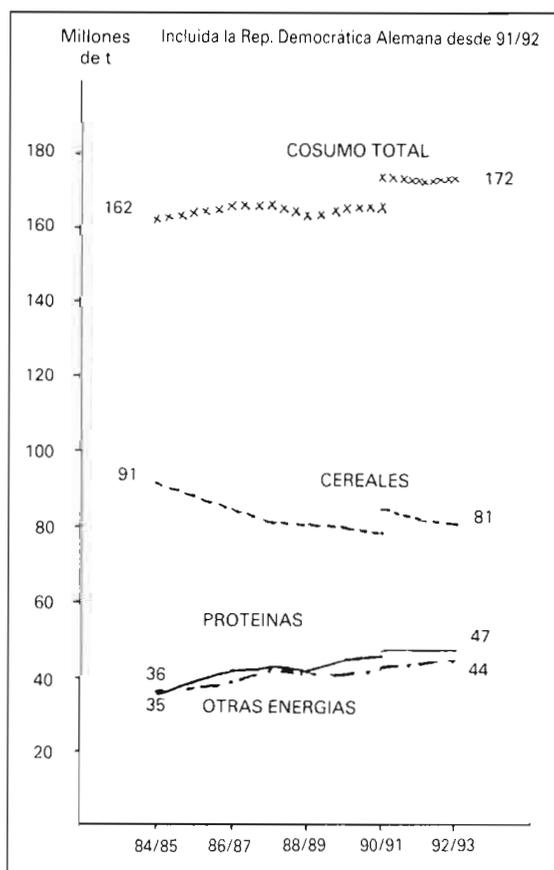


Gráfico 1. Evolución del consumo de productos básicos (EUR 12).

\* Las opiniones expresadas en este artículo sólo comprometen al autor y no a la Institución a la cual pertenece.

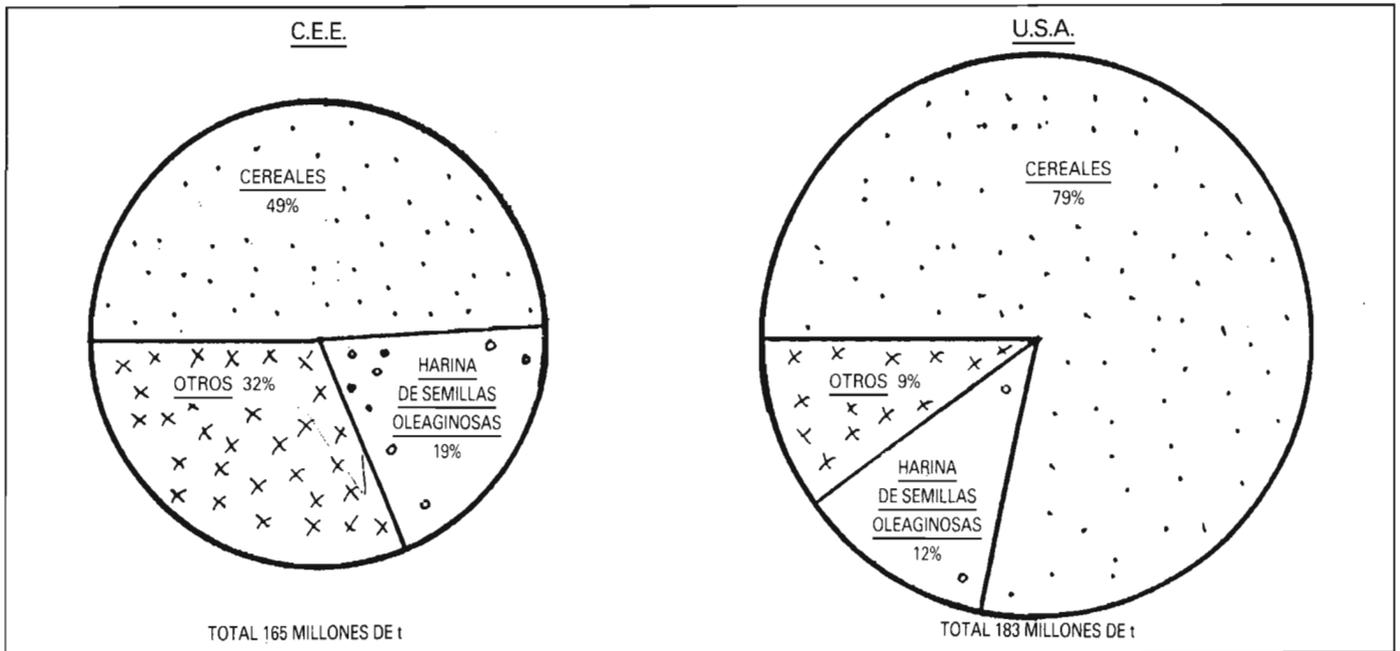


Gráfico 2. Porcentaje de cereales, harina de semillas oleaginosas y otros alimentos en piensos compuestos en la CEE y USA.

mal en 7,5 millones de t (Guyomard *et al.*, hasta 1996).  
 - El modelo SWOPSIN, del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA) cifra dicho aumento en 9,5 millones de t (Roningén *et al.*, 1991).

**ELEMENTOS CUALITATIVOS**

Otras consideraciones cualitativas vienen a confirmar el resultado de los análisis econométricos realizados:  
 - La experiencia, ya comentada, de los Estados Unidos donde otra estructura de precios ha conducido a otra estructura del consumo.

- La previsible revalorización de las proteínas de los cereales. La baja de los precios debe conducir a una redefinición de los programas informáticos, normalmente de programación lineal, para valorizar mejor su riqueza en proteínas.  
 - Hasta ahora, los precios pagados por los subproductos en el mercado europeo han sido tales que hemos atraído hacia Europa todos los subproductos posibles, imaginables o ... inimaginables. Si los precios de los cereales se acercan al precio del mercado mundial (gráfico 3), dicho atractivo desaparecerá, distribuyéndose

se progresivamente los subproductos en función de las zonas potenciales de consumo y los costes de transportes. El gluten de maíz debe empezar a consumirse en los Estados Unidos, la mandioca en Thailandia.  
 - La diversificación está a la orden del día en los países productores de PSC. En Thailandia llevan años intentando, con cierto éxito, diversificar los países consumidores de mandioca; también han diversificado producciones habiéndose transformado este país en uno de los grandes productores mundiales de azúcar; están diversificando usos invirtiendo en fábricas de almidón o en el desarrollo de una ganadería local para cubrir el consumo creciente de carnes en esta zona del sudeste asiático en pleno auge económico.

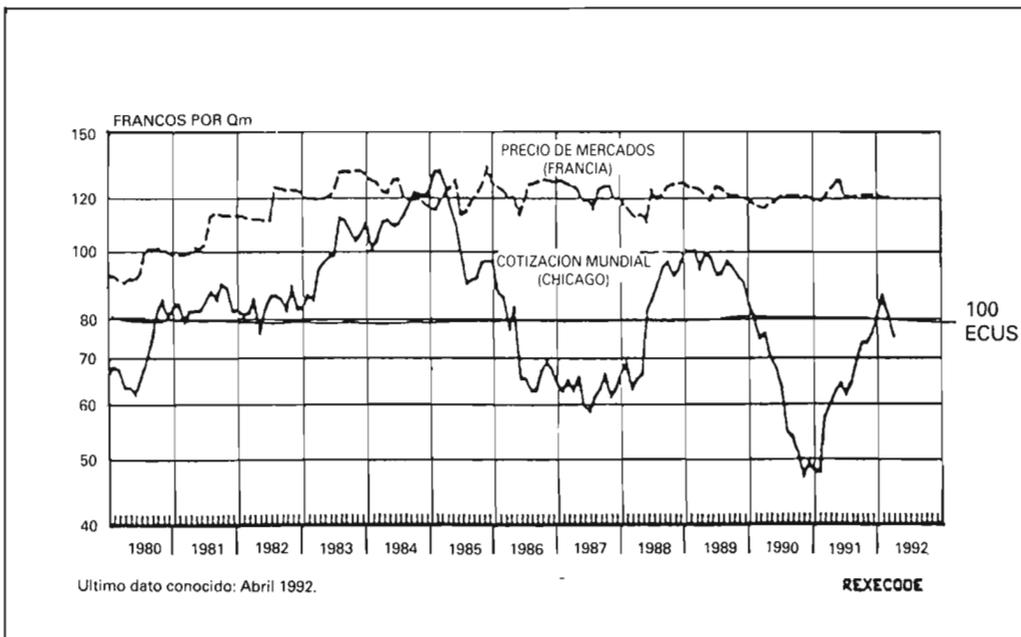


Gráfico 3. Precio del trigo.

**BIBLIOGRAFIA**

LOYAT, J. 1992. La réforme de la PAC: une évaluation par le modèle ECAM. *Economie Rurale*, n.º211 (10-17).  
 STOLWIJK, H. J. J. 1992. *The reform of the CAP: an empirical analysis*. AICE-Working Group Meeting, October 13, 1992.  
 GUYOMARD, H.; LEÓN, Y.; MAHE, L. P. 1992. La réforme de la PAC et les négociations GATT: un pas nécessaire pour un compromis...? *Economie et Statistique*, n.º 254-255 (41-61).  
 RÖNINGEN, V. D.; DIXIT, P. M. 1991. Using SOPSIN for policy analysis: illustration of the CAP reform proposal. Septiembre 91.